HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG **BAN ĐÔ THỊ**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số:55 /BC- BĐT	*Hải Phòng, ngày* 24 *tháng* 9 *năm 2026*

BÁO CÁO
Thẩm tra đề xuất chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường kết nối Đông Tây, thành phố Hải Phòng
(Trình tại Kỳ họp thứ 5 - kỳ họp chuyên đề HĐND thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 15/KH-HĐND ngày 10/9/2026 của Thường trực HĐND thành phố về việc chuẩn bị Kỳ họp thứ 5 (kỳ họp chuyên đề) HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031; Tờ trình số 219/TTr-UBND ngày 08/9/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố đề xuất chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường kết nối Đông Tây, thành phố Hải Phòng, Ban Đô thị HĐND thành phố đã tổ chức Hội nghị thẩm tra vào ngày 15/9/2026.

Trên cơ sở hồ sơ và báo cáo của cơ quan được UBND thành phố giao nhiệm vụ, ý kiến của các sở, ngành, đơn vị liên quan và các thành viên Ban, Ban Đô thị HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về nội dung UBND thành phố trình

- Mục tiêu đầu tư của dự án: Hình thành trục giao thông liên kết thuận lợi giữa 02 trung tâm đô thị lớn của thành phố Hải Phòng (trung tâm đô thị phía Tây và phía Đông thành phố) với mạng lưới giao thông hiện có và các định hướng quy hoạch; quy mô hiện đại, đáp ứng tầm nhìn lâu dài, tối ưu về cự ly khoảng cách, thời gian di chuyển giữa 02 đô thị trung tâm và tạo ra trục cảnh quan kiến trúc điểm nhấn đẹp nhất của thành phố mới sau hợp nhất; Mở rộng không gian phát triển, hình thành tối ưu quỹ đất mới hai bên hành lang của tuyến đường; thuận lợi khai thác lợi thế, tiềm năng và tạo động lực thu hút đầu tư phục vụ phát triển kinh tế xã hội; Đồng thời, giảm tải cho mạng lưới giao thông trên địa bàn, đặc biệt là QL.5 đi qua khu vực trung tâm thành phố và mạng lưới đường bộ hiện có; kết nối đồng bộ mạng lưới giao thông nội vùng và liên vùng.

- Quy mô đầu tư: xây dựng tuyến đường có chiều dài toàn tuyến khoảng 23,59km, chiều rộng mặt cắt ngang đường 68m (lộ giới quản lý quy hoạch 110m) bao gồm: 06 làn xe tuyến chính tốc độ cao Vtk=100km/h; 04 làn xe đường song hành tốc độ thiết kế Vtk=60km/h; Chiều rộng mặt cắt ngang đường: B=68m, quản lý lộ giới 110m.

Dự án được phân chia thành 03 dự án thành phần độc lập, gồm:

(i) Dự án thành phần 1: Giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư; di chuyển và hoàn trả hạ tầng kỹ thuật; Đầu tư công bằng nguồn vốn ngân sách thành phố.

(ii) Dự án thành phần 2: Xây dựng tuyến đường kết nối Đông Tây thành phố Hải Phòng, đoạn từ nút giao Quốc lộ 10 đến đường Tỉnh Thủy (Km0+000 - Km3+188); Đầu tư công bằng nguồn vốn ngân sách thành phố.

(iii) Dự án thành phần 3: Xây dựng tuyến đường kết nối Đông Tây thành phố Hải Phòng, đoạn từ đường Tỉnh Thủy đến cuối tuyến (Km3+188-Km23+589,40); Đầu tư theo phương thức đối tác công tư PPP, hình thức hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao (BT), thanh toán bằng quỹ đất.

- Nhóm dự án: Nhóm A.

- Nhu cầu sử dụng đất dự kiến: Khoảng 284,77ha (không bao gồm các khu đất dự kiến thanh toán).

- Tổng mức đầu tư dự án sơ bộ: 22.669.285 triệu đồng (Bằng chữ: Hai mươi hai nghìn sáu trăm sáu mươi chín tỷ, hai trăm tám mươi lăm triệu đồng), trong đó: (i) Dự án thành phần 1: 4.773.051 triệu đồng; (ii) Dự án thành phần 2: 2.778.629 triệu đồng; (iii) Dự án thành phần 3: 15.117.605 triệu đồng.

- Cơ cấu nguồn vốn: Vốn ngân sách thành phố khoảng 7.551,680 tỷ đồng, thực hiện Dự án thành phần 1 và Dự án thành phần 2; vốn của nhà đầu tư thực hiện Dự án thành phần 3 khoảng 15.117,605 tỷ đồng, trong đó vốn chủ sở hữu khoảng 2.267,640 tỷ đồng, vốn vay khoảng 12.849,965 tỷ đồng. Dự kiến thanh toán Dự án BT bằng 07 khu đất có tổng diện tích theo Tờ trình khoảng 360,28 ha, tại các phường Hồng Bàng, An Hải, An Dương và Thủy Nguyên.

- Địa điểm thực hiện dự án: Trên địa bàn 09 xã, phường: An Dương, An Phong, Kim Thành, Hà Nam, Hà Bắc, Thanh Hà, Hà Tây, Ái Quốc và Nam Đồng.

- Thời gian thực hiện dự án: Từ năm 2026 đến năm 2030; dự kiến thi công xây dựng chủ yếu trong giai đoạn 2027 - 2029, hoàn thành nghiệm thu, bàn giao, đưa công trình vào sử dụng và quyết toán trong năm 2030.

2. Ý kiến của Ban Đô thị HĐND thành phố

2.1. Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền

- Ngày 11/5/2026, UBND thành phố có Văn bản số 885/UBND-XDCT cho phép Công ty cổ phần Tập đoàn East Star IP lập hồ sơ đề xuất Dự án.

- Ngày 03/8/2026, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Hải Phòng có Tờ trình số 96/TTr-BQL trình thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án.

- Ngày 17/8/2026, UBND thành phố ban hành Quyết định số 3279/QĐ-

UBND thành lập Hội đồng thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án.

- Ngày 20/8/2026, Hội đồng thẩm định tổ chức Hội nghị thẩm định; trên cơ sở ý kiến của các thành viên Hội đồng, nhà đầu tư và Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Hải Phòng đã tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ.

- Ngày 25/8/2026, Hội đồng thẩm định có Báo cáo số 26/BC-HĐTĐ, trong đó kết luận Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đủ điều kiện để quyết định chủ trương đầu tư theo phương thức đối tác công tư.

- Ngày 08/9/2026, UBND thành phố có Tờ trình số 219/TTr-UBND trình HĐND thành phố xem xét, quyết định chủ trương đầu tư Dự án.

Qua thẩm tra, trình tự lập, thẩm định và trình quyết định chủ trương đầu tư Dự án cơ bản được thực hiện theo quy định đối với dự án PPP do nhà đầu tư đề xuất tại Điều 26 Nghị định số 243/2025/NĐ-CP. Dự án thuộc nhóm A, có sử dụng vốn nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương, thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND thành phố theo điểm a khoản 4 Điều 12 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư[1].

2.2. Về sự phù hợp với quy hoạch

Hồ sơ và Báo cáo thẩm định đã làm rõ sự cần thiết đầu tư tuyến đường nhằm tăng cường kết nối Đông - Tây thành phố, giảm tải Quốc lộ 5, mở rộng không gian phát triển và hoàn thiện mạng lưới giao thông sau hợp nhất. Dự án phù hợp với Quy hoạch thành phố Hải Phòng được điều chỉnh tại Quyết định số 5455/QĐ-UBND ngày 31/12/2025; các quy hoạch đô thị và nông thôn được điều chỉnh tại Quyết định số 1944/QĐ-UBND ngày 26/5/2026 và Quyết định số 2630/QĐ-UBND ngày 10/7/2026; hướng tuyến có lộ giới quy hoạch 110m, quy mô đầu tư mặt cắt ngang 68m.

Đối với 07 khu đất dự kiến thanh toán Dự án BT, Báo cáo thẩm định xác định cơ bản bảo đảm đầy đủ điều kiện về nguồn gốc, quy hoạch, giá trị quỹ đất và khả năng thực hiện giải phóng mặt bằng, đáp ứng điều kiện tại Điều 6 Nghị định số 257/2025/NĐ-CP; xác định Dự án không trùng lặp với dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc quyết định phê duyệt dự án.

2.3. Về sơ bộ tổng mức đầu tư, nguồn vốn và phương án tài chính

Sơ bộ tổng mức đầu tư Dự án là 22.669,285 tỷ đồng; trong đó vốn ngân sách thành phố 7.551,680 tỷ đồng để thực hiện Dự án thành phần 1 và Dự án thành phần 2; vốn của nhà đầu tư 15.117,605 tỷ đồng để thực hiện Dự án thành phần 3. Hội đồng thẩm định Dự án khẳng định phần vốn 7.551,680 tỷ đồng thực hiện Dự án nằm trong cân đối ngân sách của thành phố.

---

[1] Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án PPP sau đây: a) Dự án nhóm A theo quy định của pháp luật về đầu tư công có sử dụng vốn nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương;

Vốn chủ sở hữu dự kiến của nhà đầu tư là 2.267,640 tỷ đồng, tương ứng 15% vốn thực hiện Dự án thành phần 3, phù hợp mức tối thiểu quy định tại Điều 77 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư[2]. Giá trị 07 khu đất dự kiến thanh toán sau khi trừ chi phí giải phóng mặt bằng là 15.072,416 tỷ đồng, thấp hơn khoảng 0,3% so với sơ bộ tổng mức đầu tư Dự án thành phần 3, nằm trong biên độ chênh lệch tối đa 10% theo khoản 3 Điều 6 Nghị định số 257/2025/NĐ-CP[3].

2.4. Về sự phù hợp với chủ trương

- Ngày 18/10/2025, Ban Thường vụ Thành ủy đã có Thông báo số 30-TB/TU ngày 18/10/2025 đồng ý về phương án đầu tư tuyến đường kết nối Đông Tây thành phố Hải Phòng (nối Quốc lộ 10 với vành đai 1 thành phố Hải Dương cũ);

- Ngày 17/4/2026, Ban Thường vụ Thành ủy đã có Thông báo số 354-TB/TU ngày 17/4/2026 đồng ý đầu tư xây dựng tuyến đường kết nối Đông Tây thành phố Hải Phòng (nối Quốc lộ 10 với vành đai 1 thành phố Hải Dương cũ);

- Ngày 16/9/2026, Ban Thường vụ Thành ủy đã có Thông báo số 579-TB/TU ngày 16/9/2026 đồng ý chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến kết nối Đông Tây thành phố Hải Phòng.

2.5. Ý kiến thẩm tra

(1)- Đề nghị Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Hải Phòng phối hợp với các cơ quan, địa phương và đơn vị lập hồ sơ báo cáo, giải trình làm rõ một số nội dung sau:

- Làm rõ vị trí, phạm vi khu dân cư *(khoảng 1.000 hộ)* có nguy cơ bị chia cắt khi tuyến đường được hình thành theo phản ánh của UBND xã Thanh Hà tại Hội nghị thẩm tra; nghiên cứu, báo cáo phương án bố trí cầu vượt, hầm chui hoặc kết nối phù hợp trên cơ sở đề xuất của địa phương. Đồng thời, làm rõ cao độ tuyến đường, vị trí, cao độ các cống, bảo đảm tưới, tiêu kịp thời phục vụ sản xuất nông nghiệp.

- Rà soát vị trí giao cắt tuyến đường Đông - Tây với Dự án cải tạo, nâng cấp đường Cẩm Chế - Thanh Xuân tại Km7+408, làm rõ phạm vi ảnh hưởng, phương án khớp nối và xử lý chồng lấn giữa hai dự án; đồng thời nghiên cứu đề xuất của UBND xã Thanh Hà về phương án tiếp tục triển khai hệ thống cống tại khu vực để bảo đảm yêu cầu tiêu thoát nước, phục vụ sản xuất nông nghiệp.

- Xem xét lại các vị trí và khả năng đáp ứng, sử dụng các khu tái định cư hiện có tại các phường, xã: An Dương, An Phong, Kim Thành, Hà Bắc, khu tái định cư phục vụ dự án cầu vượt sông Thái Bình và đường dẫn tại Ái Quốc. Xác

[2] Nhà đầu tư phải góp vốn chủ sở hữu tối thiểu là 15% tổng mức đầu tư dự án không bao gồm vốn nhà nước quy định tại Điều 70 và Điều 72 của Luật này.

[3] 3. Giá trị quỹ đất dự kiến thanh toán được xác định theo các nguyên tắc sau: a) Giá trị quỹ đất dự kiến thanh toán phải tương đương với tổng mức đầu tư công trình dự án BT hoặc chênh lệch cao hơn hoặc thấp hơn so với tổng mức đầu tư công trình dự án BT tối đa 10%.

định số lô còn lại, số hộ dự kiến bố trí tại từng khu.

- Tình trạng pháp lý, tiến độ chi trả, cơ chế bàn giao và xử lý chi phí đối với 5,42 ha thuộc Khu công nghiệp Kim Thành chưa tính trong diện tích giải phóng mặt bằng 284,77 ha; khả năng bàn giao đồng bộ với tiến độ thi công tuyến đường.

- Nguyên nhân tổng mức đầu tư tăng từ khoảng 19.128 tỷ đồng lên 22.669 tỷ đồng; lập bảng đối chiếu từng khoản tăng, giảm, làm rõ phần vốn đầu tư xây dựng tăng khoảng 3.768 tỷ đồng.

- Làm rõ cơ sở để xác định kích thước 2m chân taluy hành lang an toàn đường bộ để dự kiến quy mô sử dụng đất.

- Cơ sở bảo đảm nguồn cung cho nhu cầu dự kiến khoảng 3,5 triệu m^3 đất, 1,7 triệu m^3 cát, 2,0 triệu m^3 đá; xác định từng mỏ, trữ lượng còn được khai thác, công suất, sản lượng có thể cung cấp theo tiến độ, khoảng cách vận chuyển và nguồn dự phòng (nếu có).

(2)- Đề nghị Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Hải Phòng báo cáo tiến độ chuẩn bị đầu tư, nguồn vốn, thời điểm dự kiến bàn giao đất của từng khu tái định cư; làm rõ diện tích, tổng số lô dành cho Dự án đường Đông Tây tại từng vị trí, từng xã, phường, đối chiếu với nhu cầu tái định cư của từng địa phương để đánh giá khả năng đáp ứng; với phương châm tái định cư đi trước một bước, để bảo đảm quá trình giải phóng mặt bằng và tiến độ thực hiện Dự án.

(3)- Đề nghị Sở Công Thương phối hợp xã Kim Thành báo cáo phạm vi ảnh hưởng của hướng tuyến, hành lang an toàn đường dây 500 kV tại xã Kim Thành đối với khu tái định cư Ụ Pháo, điểm dân cư mới thôn Nại Đông (*hiện Chủ đầu tư đang thực hiện GPMB giai đoạn 2*); phương án xử lý để tránh xung đột, hạn chế điều chỉnh, phát sinh chi phí trong tổ chức thực hiện.

3. Về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị tại Thông báo số 54/TB-BĐT ngày 16/9/2026, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Hải Phòng đã có báo cáo số 1578/BQL-PTDA ngày 18/9/2026; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Hải Phòng đã có báo cáo số 2161/BC-BQLDA ngày17/9/2026; Sở Công Thương đã có báo cáo số 5328/SCT-QNNL ngày17/9/2026 tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm tra.

4. Kết luận, kiến nghị

Trên cơ sở hồ sơ UBND thành phố trình, Báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định và kết quả tiếp thu, giải trình của các cơ quan liên quan, Ban Đô thị báo cáo HĐND thành phố xem xét, quyết định chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường kết nối Đông Tây, thành phố Hải Phòng.

Để bảo đảm Dự án được triển khai đồng bộ, hiệu quả, hạn chế phát sinh vướng mắc trong quá trình thực hiện, Ban Đô thị đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các sở, ngành, địa phương và đơn vị liên quan tập trung thực hiện một số nội dung sau:

- Đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị và hoàn thiện các khu tái định cư, xác định cụ thể khả năng đáp ứng tại từng địa phương, bảo đảm tái định cư đi trước một bước, phục vụ kịp thời công tác giải phóng mặt bằng và tiến độ triển khai Dự án.

- Quan tâm tạo cảnh quan đô thị hai bên tuyến gắn với tổ chức không gian kiến trúc, quản lý và khai thác hiệu quả quỹ đất, bảo đảm đồng bộ với định hướng phát triển đô thị và phát huy hiệu quả đầu tư của Dự án.

- Rà soát, tổ chức đấu nối đồng bộ tuyến đường với hệ thống hạ tầng hiện hữu và các dự án có liên quan, nhất là các điểm giao cắt đường bộ, đường dân sinh, hệ thống cống, kênh mương tưới tiêu và hạ tầng kỹ thuật; bảo đảm kết nối liên thông, không ảnh hưởng đến sản xuất, sinh hoạt của người dân; hạn chế thấp nhất việc chồng lấn, xung đột, phát sinh chi phí và lãng phí nguồn lực thành phố.

- Chịu trách nhiệm về tính chính xác của các số liệu, thông tin liên quan đến phạm vi, diện tích thu hồi đất để thực hiện Dự án và 07 khu đất dự kiến sử dụng để thanh toán Dự án thành phần 3 theo hình thức hợp đồng BT.

Ban Đô thị kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Thường trực HĐND TP (để b/c);
- LĐ và các thành viên Ban Đô thị HĐND TP;
- Lãnh đạo các Ban HĐND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố khóa XVII;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Lưu VT, HSKH.

TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Phạm Văn Khanh